

미국 내 반아시아 인종차별에 대한 연방정부의 조치

요약 정보

2020 년과 2021 년, 미국 전역에서 아시아계 사람들에 대한 반아시아 감정과 증오 범죄가 증가하는 사건들이 보도되었습니다.¹ 2020 년 3 월 19 일부터 2021 년 6 월 30 일 사이에 Stop AAPI Hate 신고 센터에 보고된 아시안 혐오 사건은 9,081 건에 달했습니다.² 언어적 희롱은 신고된 사건의 대부분 (63.7 %)을 차지했으며, 전국적인 추세에 따르면 보고된 혐오 사건의 48%는 반중국 및/또는 반이민 관련 혐오 발언을 최소 한 번 이상 포함하고 있었습니다.³ 특히 이러한 사건은 중국 출신 혹은 중국계 가족 혹은 중국인이라고 잘못 오해받는 다른 동아시아 및 동남아시아 국가 사람들을 대상으로 발생했습니다. 아시아인에 대한 고정관념은 종종 아시아 커뮤니티 내에 존재하는 인종 다양성을 간과하기 때문에 반아시아 범죄 가해자는 “그 사람이 중국 출신인지, 중국계인지, 중국인인지”에 관계없이 모든 아시아인을 “이방인”, “기타” 혹은 “위협적”으로 여기며, 이는 다시 모든 아시아계 사람들을 혐오 범죄의 피해자로 만드는 위험에 노출되게 됩니다.⁴ 반아시아인 인종 차별과 혐오 범죄가 증가함에 따라 해당 보고서에서는 2019 년부터 2021 년까지 미국 내에서 발생한 아시아인 혐오 범죄와 연방 증오 범죄 법의 예방 및 집행에 있어 연방정부의 역할을 다뤘습니다.

간단히 말해서, 증오 범죄는 편견으로 인하여 일어나는 범죄입니다.⁵ FBI 는 증오 범죄를 “살인, 방화, 파손 행위 등 전형적인 범죄에 편견이라는 요소가 더해진 범죄”로 정의합니다.⁶ 편견 범죄라고도 알려진 연방 증오 범죄는 가해자가 고의로 인종, 민족, 국적, 종교, 성별, 성 정체성, 성적 지향 또는 장애 상태 등의 이유로 누군가에게 방화, 흉기 또는 폭발 장치 등을 사용하여 고의로 신체적 상해를 입히거나 입히려고 시도하는

¹ Federal Bureau of Investigation, Supplemental Hate Crime Statistics, 2021, Mar. 2023, <https://www.fbi.gov/news/press-releases/fbi-releases-supplemental-2021-hate-crime-statistics>.

² Stop AAPI Hate is a nonprofit organization that runs the Stop AAPI Hate Reporting Center that tracks incidents of hate and discrimination targeting Asian Americans and Pacific Islanders. See Stop AAPI Hate, “National Report (through June 2021),” <https://stopaapihate.org/stop-aapi-hate-national-report-2/>.

³ Ibid.

⁴ Hannah Tessler, Meera Choi, and Grace Kao, “The Anxiety of Being Asian American: Hate Crimes and Negative Bias During the COVID-19 Pandemic,” *Nature Public Health Emergency Collection*, 2020, vol. 45, no. 4, <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7286555/>; California Dep’t of Justice, *Anti-Asian Hate Crime Events During the COVID-19 Pandemic*, <https://oag.ca.gov/system/files/media/anti-asian-hc-report.pdf>

⁵ U.S. Dep’t of Justice, “Learn About Hate Crimes,” <https://www.justice.gov/hatecrimes/learn-about-hate-crimes#:~:text=Hate%20Crime%3A%20At%20the%20federal,%2C%20threats%2C%20or%20property%20damage>

⁶ See FBI, “Hate Crimes,” <https://www.fbi.gov/investigate/civil-rights/hate-crimes> (last accessed June 3, 2019).

범죄입니다.⁷ 연방 증오 범죄 법은 또한 편견에 기반한 종교적 재산 훼손 또는 종교를 행사할 권리 방해, 무력 또는 무력 위협을 사용해 연방이 보호하는 활동(예: 교육 및 공공 편의시설 이용)을 방해하거나 편견에 기초한 이유로 주거에 대한 접근을 방해하는 행위를 금지하고 있습니다.⁸

대부분의 주에서는 검사가 편견에 의해 범죄가 일어났다는 사실을 의심할 여지없이 충분히 입증할 경우, 추가 형벌 또는 형량 증가를 허용하는 증오 범죄 법령을 통과시켰습니다.⁹ 이러한 법령은 보호 대상 집단에 대한 범위와 적용 범위, 그리고 현지 법 집행 기관에 증오 범죄 통계를 수집 권한이 있는지 여부에 있어서 주마다 달라지게 됩니다.¹⁰

의회는 증오 범죄가 피해 대상 커뮤니티뿐만 아니라 국가 전체에도 파급 효과가 있다고 판단하였습니다.

¹¹ 대법원은 증오 범죄의 체계적이고 광범위한 영향력이 증오 범죄를 저지른 가해자에 대해 보다 강화된 형량을 적용하는 것을 정당화할 만큼 중요하다고 판결했습니다.¹² 또한, 증오 범죄에 대한 강화된 형량은 “증오에 근거한 범죄 행위는 결코 용납되지 않는다는 메시지”를 사회에 전달하는 효과를 가지고 있어 상징적으로 큰 의미를 지니는 것으로 여겨집니다.¹³ 따라서, 일부 주에 남아있는 증오 범죄에 대한 법률의 격차를 해소하기 위해 의회는 인종, 피부색, 종교, 국적, 성적 지향, 민족, 성 정체성, 장애 또는 성별 등으로 인해 혐오 범죄의 표적이 된 피해자를 보호하기 위해 2009 년, 매튜 셰퍼드(Matthew Shepard) 및 제임스 버드 주니어(James Byrd Jr.) 증오 범죄 예방법을 제정했습니다.¹⁴

위원회의 2019 년 보고서 *증오의 이름으로: 증오 범죄에 대응하는 연방정부의 대응* 고찰에서 지적했듯이, 증오 범죄의 심각성과 그 규모를 이해하는 데 있어 가장 큰 문제점

⁷ 8 U.S.C. § 249(a); *See also* IACP Law Enforcement Policy Center, “Investigation of Hate Crimes,” IACP Law Enforcement Policy Center, Sept. 2016, p. 1, <https://www.theiacp.org/sites/default/files/2018-08/HateCrimesBinder2016v2.pdf>.

⁸ 18 U.S.C. § 247 (Damage to Religious Property and Obstruction of Persons in the Free Exercise of Religious Beliefs); 18 U.S.C. § 245(b)(2) (Federally Protected Activities); 42 U.S.C. § 3631 (Fair Housing Act’s criminal prohibition against interference with a housing right because of bias).

⁹ U.S. Department of Justice, Community Oriented Policing Services, *Hate Crimes: Problem-Oriented Guides for Police Problem-Specific Guides Series*, 2013, No. 72, p. 8, <https://ric-zai-inc.com/Publications/cops-p268-pub.pdf>

¹⁰ *Ibid.* *See also*, Carley Lanich, Ashley Hopko, and Justin Parham, “State Hate Crime Laws Vary, Often Leaving Out LGBTQ Protections,” Center for Public Integrity, Sept. 5, 2018, <https://publicintegrity.org/federal-politics/state-hate-crime-laws-vary-often-leaving-out-lbgtq-protections/>.

¹¹ 18 U.S.C. § 249.

¹² *Wisconsin v. Mitchell*, 508 U.S. 476, 487–88 (1993) (holding that “bias-motivated crimes are more likely to provoke retaliatory crimes . . . and incite community unrest.”).

¹³ Valerie Jenness and Ryken Grattet, *Making Hate a Crime: From Social Movement to Law Enforcement*, 2002, (Russell Sage Foundation: New York), 3.

¹⁴ 18 U.S.C. § 249.

중 하나는 충분한 데이터가 부족하다는 것입니다. 전국의 많은 도시와 주에서 증오 범죄 데이터를 FBI에 지속적으로 보고하지 않아 국가 데이터베이스가 불완전하고 미국 내 증오 범죄 건수가 실제보다 적게 보고되었을 수 있습니다. 가장 좋은 데이터 출처는 대개 연방정부 데이터와 커뮤니티 단체에서 수집된 보고서를 종합한 것입니다. 더 포괄적이고 정확한 데이터 수집 방법과 증오 범죄를 정확하게 파악하고 신고하는 방법에 대한 경찰 교육이 이루어지지 않는다면 이러한 범죄를 예방하는 것은 현실적으로 상당히 어려운 과제가 됩니다.¹⁵ 본 보고서의 1장에서 증오 범죄 및 사건 신고에 대한 여러 문제에 대해 보다 심층적으로 논의하고 있습니다.

2021년 5월, 위원회는 바이든 대통령에게 연방정부가 반아시아 인종 차별과 외국인 혐오를 해결해야 한다는 성명서를 전달했습니다.¹⁶ 해당 성명서는 연방정부가 인종, 국적 또는 기타 보호되어야 할 대상의 특성에 관계없이 모든 미국인을 보호할 것임을 나타내는 방식으로 소통하고 행동해야 함을 재차 강조했습니다. 반아시아 성향이 높아지고 있는 데이터를 고려할 때, 연방정부가 시민들의 인권 보호를 위해 적극적인 역할을 하는 것이 매우 중요합니다.

증오 범죄는 혐오 행위의 표적이 되는 커뮤니티에 극심한 공포를 조성하기 위한 범죄입니다. 증오 범죄 학자들은 사회적, 인구 통계학적 또는 정치적인 변화와 같은 문화적 변화가 증오 범죄 증가와 관련이 있을 수 있다고 주장합니다.¹⁷ 또한 증오 범죄는 인종에 따른 불안감이나 위협적으로 인식되는 사회적 변화(예: 9.11 테러, 동성 결혼 합법화, 버락 오바마 대통령 당선)에 의해 조장된다고 주장하는 학자들도 있습니다. 이러한 요인은 항상 편견 관련 사건과 증오 범죄의 주요 동기가 되어 왔습니다.¹⁸ 따라서

¹⁵ Federal Bureau of Investigation, Interrogatory Responses to U.S. Commission on Civil Rights, Mar. 15, 2023 [on file]; see also, Detective Orlando Martinez, Hate Crime Coordinator, Los Angeles Police Department, *Federal Response to Anti-Asian Racism in the United States*, Mar. 24, 2023, transcript pp. 166-67 (hereinafter cited as *Anti-Asian Briefing*); Brian Levin, Director, Center for the Study of Hate & Extremism, Written Statement for *Anti-Asian Briefing*, Mar. 24, 2023, at 11 (hereinafter *Levin Statement*).

¹⁶ U.S. Comm'n on Civil Rights, "U.S. Commission on Civil Rights Unanimously Issues Recommendations to Secure Nondiscrimination in the COVID-19 Pandemic Context, and Specifically to Address Anti-Asian Racism and Xenophobia," May 11, 2021, <https://www.usccr.gov/files/2021/05-11-Anti-Asian-Discrimination-2021-Statement.pdf>.

¹⁷ See e.g., Joshua D. Freilich and Steven M. Chermak, "Hate Crimes: Problem-Oriented Guides for Police Problem-Specific Guides Series," U.S. Department of Justice, Community Oriented Policing Services, June 2013, No. 72, at 13, <https://ric-zai-inc.com/Publications/cops-p268-pub.pdf>; Robert Sternberg (ed.), *The Psychology of Hate*, American Psychological Association, (2004); Jack McDevitt, Jack Levin, and Susan Bennett "Hate Crime Offenders: An Expanded Typology," *Journal of Social Issues*, 2002, 58(2).

¹⁸ See e.g., Jack McDevitt, Jack Levin, and Susan Bennett "Hate Crime Offenders: An Expanded Typology," *Journal of Social Issues*, 2002, 58(2); Terrence McCoy, "'Saviors of the white race': Perpetrators of hate crimes see themselves as heroes, researchers say," *Washington Post*, Oct. 31, 2018, https://www.washingtonpost.com/local/social-issues/saviors-of-the-white-race-perpetrators-of-hate-crimes-see-themselves-as-heroes-researchers-say/2018/10/31/277a2bdc-daeb-11e8-85df7a6b4d25cfbb_story.html?utm_term=.c215ad03671e.

많은 연구자들은 COVID-19 팬데믹에 대한 미국의 공포감이 2020년 반아시아 혐오 사건 및 증오 범죄의 증가와 관련이 있다고 주장합니다.

2020년은 정말 많은 사람들의 인생을 변화시킨 팬데믹으로 인해 전 세계와 미국에 큰 비극을 가져다준 해였습니다. COVID-19 바이러스는 2019년 중국에서 처음 발견되어 전 세계로 급속하게 확산되었습니다.¹⁹ 2020년 3월 11일, 세계보건기구(WHO)는 COVID-19에 대해 팬데믹(세계적 유행병)을 공식 선언했습니다.²⁰ COVID-19 바이러스는 미국 전역이 정상적인 삶과 일상에 방해가 되는 변화를 경험하면서 많은 미국인들에게 두려움과 불안을 가져왔습니다. 팬데믹은 삶의 모든 측면에 영향을 미쳤습니다. COVID-19는 미국을 포함하여 전 세계적으로 수백만 명의 사망자와 말로 표현할 수 없는 신체적 고통, 경제적, 사회적 혼란을 초래했습니다. 2020년부터 2022년까지 사회적 그리고 경제적으로 불확실성이 계속되었고 이에 따라 폭력도 확산되었습니다. 중국은 초기 COVID-19를 완벽하게 막는데 실패했고, 이후 바이러스의 확산은 중국, 더 나아가 중국인으로 추정되는 사람들을 포함한 아시아인들에 대한 비난으로 이어졌습니다. 2020년 초, FBI 책임자 크리스토퍼 레이(Christopher Wray)는 “미국 국민 중 일부는 COVID-19를 중국 및 아시아계 미국인과 연관시킬 것이라 가정하고” 팬데믹으로 인해 아시아계 미국인에 대한 증오 범죄가 증가할 가능성을 경고한 바 있습니다.²¹ 이후 데이터에 따르면 바이러스로 인한 중국인 비난이 2019년에서 2021년까지 아시아 커뮤니티를 대상으로 한 편견에 의한 사건과 증오 범죄의 증가에 영향을 미쳤다고 추정되었습니다.²²

미국 내 아시아 커뮤니티를 대상으로 행해지는²³ 혐오 행위는 최근에 만들어진 개념입니다. 아시아계 미국인을 질병 보균자로 보는 인종 차별적인 고정관념은 19세기 아시아 이민자의 유입 이후 처음 나타났고, 이는 ‘황화(Yellow Peril)’로 불렸습니다. 아시아계 미국인은 “더럽고, 병을 가지고 있으며, 사악하고, 성적으로 타락했고,

¹⁹ Gianfranco Spiteri et al., “First cases of coronavirus 2019 (COVID-19) in the WHO European region, 24 January to 21 February 2020,” *Eurosurveillance* vol. 25, no. 9, Mar. 5, 2020, <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7068164/>.

²⁰ Centers for Disease Control and Prevention, “CDC’s Global Resources Pivot to Address COVID-19,” Feb. 8, 2021, <https://www.cdc.gov/globalhealth/resources/reports/annual/2021/global-resources-pivot.html#:~:text=On%20January%2030%2C%202020%2C%20following.COVID%2D19%20a%20global%20pandemic.>

²¹ Josh Margolin, “FBI warns of potential surge in hate crimes against Asian Americans amid coronavirus,” *ABC News*, Mar. 27, 2020, <https://abcnews.go.com/US/fbi-warns-potential-surge-hate-crimes-asian-americans/story?id=69831920>.

²² Federal Bureau of Investigation, Supplemental Hate Crime Statistics, 2021, Mar. 2023, <https://www.fbi.gov/news/press-releases/fbi-releases-supplemental-2021-hate-crime-statistics>.

²³ Scapegoating refers to “blaming an individual or group for something based on that person or group’s identity when the person or group is not responsible. Bias, prejudicial thinking and discriminatory acts can lead to scapegoating.” See ADL, “The Coronavirus Surfaces Fear, Stereotypes, and Scapegoating,” May 3, 2022, <https://www.adl.org/resources/blog/coronavirus-surfaces-fear-stereotypes-and-scapegoating>.

공격적이며, 영원히 이방인이다”이라는 개념은 “뉴스 매체, 의학 저널, 정부 관계자들에 의해 확산되었습니다.”²⁴ 이러한 고정관념은 현대에 들어서도 아시아 커뮤니티에 대한 공격으로 이어졌습니다. 예를 들어, 1980 년대에 스스로를 “닷버스터즈(Dotbusters)”라고 부르는 혐오 단체가 남아시아인을 상대로 폭력을 행사해 뉴저지의 인도계 사람들이 공포에 떨었습니다.²⁵ 뉴욕에서 발생한 9.11 테러 이후 아시아 커뮤니티는 다시 한번 인종 차별적 폭력과 증오 범죄의 표적이 되었습니다. 9.11 테러 이후, FBI 는 1992 년 증오 범죄 보고를 시작한 이래 가장 많은 증오 범죄 신고를 기록했습니다.²⁶

연구에 따르면 2003 년 중증 급성 호흡기 증후군(SARS) 발병 당시에도 미국 내 반아시아 정서가 증가했음을 알 수 있습니다. SARS 발병은 COVID-19 만큼 광범위하거나 치명적이지 않았지만, 당시 보고서에 따르면 아시아계 미국인에 대한 공포와 불신이 사회적, 정치적, 경제적 영향을 포함하여 많은 부정적인 영향을 미쳤음을 알 수 있습니다.²⁷

질병을 특정한 커뮤니티나 인구 탓으로 돌리는 것을 질병의 인종화라고 합니다.²⁸ 이러한 현상으로 인해 아시아계 미국인(민족에 관계없이)이 신체적 폭행, 침 뱉기, 기침하기, 인종 차별적 언어 폭언, 매장 출입 금지 등을 당했다는 신고가 수천 건에 달했습니다.²⁹ 또한 보고서에 따르면 미국 국내 아시아계 미국인 및 태평양 도서 주민들의 거의 절반(49%)이 시민권을 침해했을 수 있는 차별이나 부당한 대우를 경험한 것으로 나타났습니다.³⁰

팬데믹이 시작된 2020 년 3 월, AAPI (아시아계 미국인 및 태평양 도서 주민) 옹호 단체 및 학계로 구성된 국내 연합 단체인 Stop AAPI Hate 는 혐오 사건을 트래킹하는 웹사이트를 만들었습니다. 웹사이트를 공식 오픈하고 첫 달 동안 전국에서 1,497 건의

²⁴ J. Gerard Power, *Media Dependency, Bubonic Plague, and the Social Construction of the Chinese Other*, Sage Journals, July 21, 2016, <https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/019685999501900106?journalCode=jcia>.

²⁵ Ricardo Kaulesar, “How Indians in Jersey City fought back against the terror of ‘Dotbusters’ in the 1980s,” *North Jersey*, Jan. 26, 2022, <https://www.northjersey.com/story/news/new-jersey/2022/01/26/indians-jersey-city-nj-attacks-1980-s/6397092001/>.

²⁶ FBI, UCR, Hate Crimes 2001, at 5, <https://ucr.fbi.gov/hate-crime/2001>.

²⁷ See e.g., Justin A. Chen, Emily Zhang, and Cindy H. Liu, “Potential Impact of COVID-19–Related Racial Discrimination on the Health of Asian Americans,” *American Journal of Public Health COVID-19*, vol. 110, no. 11, Nov. 2020, <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7542280/pdf/AJPH.2020.305858.pdf>.

²⁸ Austin Mardon, Fatima Arshad Syed, Faried Nasir, Yvette Mae Morte and Catherine Mardon, *The Racialization of Coronavirus and Hate Crimes*, Chapter 4, in *Historical Cases of Racialized Disease*, 2020, Golden Meteorite Press.

²⁹ Aggie J. Yellow Horse, Russell Jeung, and Ronae Matriano, “Stop AAPI Hate National Report,” Mar. 1, 2022, <https://stopaapihate.org/wp-content/uploads/2022/03/22-SAH-NationalReport-3.1.22-v9.pdf>.

³⁰ Stop AAPI Hate, *Righting Wrongs: How Civil Rights Can Protect Asian Americans & Pacific Islanders Against Racism*, May 2023, p. 8, <https://stopaapihate.org/wp-content/uploads/2023/05/23-SAH-CivilRightsReport.pdf>.

신고가 접수되었습니다.³¹ 사건의 대부분은 언어적 괴롭힘(69.8%)이었으며, 가장 흔한 장소는 직장(43%)이었고, 여성이 남성보다 2.3 배 더 자주 괴롭힘을 당했습니다.³² Stop AAPI Hate 에 대한 보고는 45 개 주와 컬럼비아 특별구에서 접수되었으며, 캘리포니아와 뉴욕은 전체 신고 건수의 58% 이상을 차지해 가장 많은 신고 사례를 기록했습니다.³³ 2020 년 3 월 20 일부터 2021 년 12 월 31 일까지, Stop AAPI Hate 는 10,905 건의 사건 사례를 접수했으며, 그중 4,632 건은 2020 년 (42.5%), 6,273 건은 2021 년 (57.5%)에 발생했습니다.³⁴ 신고된 사건의 대부분은 증오 범죄의 법적 기준에 부합하지 않았지만, 팬데믹 기간 동안 아시아 커뮤니티에 심각한 공포와 불안을 심어주었습니다.³⁵ 연구 결과에 따르면 COVID-19 팬데믹 기간 동안 반아시아 혐오의 증가와 확산 초기에 정치인과 언론이 사용한 언어 간에 연관성이 있는 것으로 나타났습니다.³⁶ 바이러스에 대한 담론은 아시아 커뮤니티에 편견을 심어주었고, 중국, 즉 중국인이 COVID-19 확산의 원인이라는 잘못된 선입견을 심어주었습니다. 예를 들어, 트럼프 행정부의 일부는 COVID-19 를 “우한 바이러스”, “중국 바이러스”, “쿵 플루” 라고 불렀습니다.³⁷ 아시아

³¹ Russell Jeung, Incidents of Coronavirus-related Discrimination, A Report for A3PCON and CAA, Apr. 23, 2020, <https://www.asianpacificpolicyandplanningcouncil.org/wp-content/uploads/STOP-AAPI-HATE-MONTHLY-REPORT-4-23-20.pdf>.

³² Ibid.

³³ Ibid.

³⁴ Aggie J. Yellow Horse, Russell Jeung, Ronae Matriano, “Stop AAPI Hate: National Report, 3/19/20-12/31/21”, Mar. 22, 2022, <https://stopaapihate.org/wp-content/uploads/2022/03/22-SAH-NationalReport-3.1.22-v9.pdf>.

³⁵ Hannah Tessler, Meera Choi, and Grace Kao, “The Anxiety of Being Asian American: Hate Crimes and Negative Biases During the COVID-19 Pandemic,” *American Journal of Criminal Justice*, vol. 45, no. 4, 2020, <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7286555/>; Angela Glover, Shannon Harper, and Lynn Langton, “Anti-Asian Hate Crime During the COVID-19 Pandemic: Exploring the Reproduction of Inequality,” *American Journal of Criminal Justice*, 2020, vol. 45, no. 4, <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/32837171/>; Dominique Marangoni-Simonsen, “A Forgotten History: How the Asian American Workforce Cultivated Monterey County’s Agricultural Industry, Despite National Anti-Asian Rhetoric,” *Hastings Environmental Law Journal*, 2021, vol. 27, no. 1,

https://repository.uchastings.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1595&context=hastings_environmental_law_journal; Grace Kim and Tanvi Shah, “When Perceptions Are Fragile But Also Enduring: An Asian American Reflection on COVID-19,” *Journal of Humanistic Psychology*, Sept. 2020, vol. 60, no. 5, <https://journals.sagepub.com/doi/epub/10.1177/0022167820937485>.

³⁶ Sean Darling-Hammond, Eli Michaels, Amani Allen, David Chae, Marilyn Thomas, Thu Nguyen, Mahasin Mujahid, and Rucker Johnson, “After ‘The China Virus’ Went Viral: Racially Charged Coronavirus Coverage and Trends in Bias Against Asian Americans,” *Health Education and Behavior*, Sept. 2020, vol. 47, no. 6, <https://journals.sagepub.com/doi/full/10.1177/1090198120957949>; Hyunyi Cho, Wenbo Li, Julie Cannon, Rachel Lopez, and Chi (Chuck) Song, “Testing three explanations for stigmatization of people of Asian descent during COVID-19: maladaptive coping, biased media use, or racial prejudice?” *Ethnicity & Health*, Oct. 2020, vol. 26, <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/13557858.2020.1830035>.

³⁷ Yao Li and Harvey Nicholson, “When ‘model minorities’ become ‘yellow peril’ – Othering and the racialization of Asian Americans in the COVID-19 pandemic,” *Sociology Compass*, Feb. 2021, vol. 15, no. 2, <https://compass.onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.1111/soc4.12849>; Angela Glover, Shannon Harper, and Lynn Langton, “Anti-Asian Hate Crime During the COVID-19 Pandemic: Exploring the Reproduction of Inequality,” *American Journal of Criminal Justice*, 2020, vol. 45, no. 4, <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/32837171/>; Tyler Reny and Matt Baretto, “Xenophobia in the Time of Pandemic: Othering, anti-Asian Attitudes, and COVID-19,” *Politics, Groups, and Identities*, May 2020, vol. 10, no. 2, <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/21565503.2020.1769693?journalCode=rpgi20>.

커뮤니티에 대한 폭력과 편견에 근거한 범죄의 증가는 19세기 “황화” 당시 아시아계 미국인은 “영원한 이방인”, “이질과 질병의 육체적인 전형”으로 인식되었던 반아시아 성향의 증가를 떠올리게 하는 측면이 많습니다.³⁸

2022년 10월, 반아시아 증오 범죄 및 편견에 기반한 사건에 대한 신고가 증가함에 따라 미국 인권 위원회(이하, 위원회)는 이러한 범죄를 해결하기 위한 연방정부의 대응을 조사하기로 결정했습니다. 위원회가 65년 역사상 반아시아 인종 차별과 차별의 증가를 조사한 것은 이번이 두 번째입니다.³⁹ 해당 보고서는 세 가지의 주요 분야를 다룹니다: 1) 아시아 커뮤니티 구성원을 대상으로 한 증오 범죄 및 사건의 증가에 따른 전국적인 동향과 데이터; 2) 증오 범죄에 대한 현지 및 주 법 집행기관의 예방 및 신고 현황; 3) 증오 범죄를 예방하기 위한 기소 및 집행 노력뿐 아니라 증오 범죄 신고에 더 많은 참여를 장려하는 연방정부의 노력 및 정책.

2023년 3월 24일, 위원회는 브리핑을 개최하여 학계 및 정책 전문가, 연방 및 법 집행 관계자, 일반 대중으로부터 서면 및 구두 증언을 접수했습니다. 위원회는 또한 미국 법무부(DOJ)와 연방수사국(FBI)의 관련 연방 기관에 공식적으로 관련 정보를 요청하고 COVID-19 팬데믹 기간 동안 미국 내 아시아계 미국인에 대한 증오 범죄와 편견에 기반한 사건의 영향에 대해 광범위한 질적 및 양적 연구를 수행했습니다.

본 보고서에는 미국 국내 증오 범죄를 조사하는 것 외에도 캘리포니아, 뉴욕, 텍사스, 이 세 개의 주를 분석 대상으로 선정했습니다. 이렇게 세 개의 주를 선택한 이유는 각각 미국 본토에서 가장 큰 아시아 커뮤니티를 보유하고 있으며,⁴⁰ 팬데믹 기간 동안 증오 범죄가 증가했기 때문입니다. 캘리포니아에서는 2020년부터 2021년까지 편견에 의한 반아시아인 범죄 사건의 비율이 2배 이상 증가했으며 (6.7%에서 14.1%로 증가), 실제 발생 건수도 같은 기간 동안 3배 가까이 증가했습니다 (2020년 89건에서 2021년 248건).⁴¹ 2020년 3월 19일부터 2021년 12월 31일까지 미국 전역에서 발생한 사례를 조사한 Stop AAPI Hate의 연구에 따르면, 캘리포니아에서 가장 많은 사례(38%)가 발생했다고 밝혀졌습니다.⁴² Stop AAPI Hate의 캘리포니아 관련 보고서에

³⁸ Hannah Tessler, Meera Choi, and Grace Kao, “The Anxiety of Being Asian American: Hate Crimes and Negative Biases During the COVID-19 Pandemic,” *American Journal of Criminal Justice*, vol. 45, no. 4, 2020, <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7286555/>.

³⁹ See U.S. Commission on Civil Rights, *Civil Rights Issues Facing Asian Americans in the 1990s*, Feb. 1992, <https://www.ojp.gov/pdffiles1/Digitization/135906NCJRS.pdf>.

⁴⁰ Office of Minority Health, “Profile: Asian Americans,” U.S. Dep’t of Health and Human Services, <https://minorityhealth.hhs.gov/omh/browse.aspx?lvl=3&lvlid=63>.

⁴¹ California OpenJustice Data Portal, <https://openjustice.doj.ca.gov/data> (accessed Dec. 14, 2022).

⁴² Stop AAPI Hate, *National Report (Through December 31, 2021)*, Mar. 4, 2022, <https://stopaapihate.org/wp-content/uploads/2022/03/22-SAH-NationalReport-3.1.22-v9.pdf>.

따르면, 캘리포니아에서 발생한 사건의 63%가 여성이 신고한 것으로 나타났습니다.⁴³ 국가 수준의 사건들과 마찬가지로, 샌프란시스코에서도 반아시아인 사건의 비율이 크게 증가하여 편견에 기반하여 일어난 범죄가 2020년에는 16%, 2021년에는 52%를 차지했습니다.⁴⁴

뉴욕에서는 2019년부터 2021년까지 반아시아 증오 범죄가 크게 증가했습니다. 뉴욕주 형사사법부에 따르면, 2019년 뉴욕에서 5건의 아시아인 증오 범죄가 신고되었고 2020년에는 31건이 발생했으며, 이는 확실한 증오 범죄 보고가 시작된 2010년 이래 가장 많은 건수를 기록했다고 전했습니다.⁴⁵ 그러나, 2021년에는 반아시아 혐오 범죄가 140건으로 더 증가했습니다.⁴⁶

뉴욕에서 반아시아인에 대한 편견 기반 사건의 비율은 2019년의 1% 미만에서 2020년 6% 이상, 그리고 2021년 18% 이상으로 증가했습니다.⁴⁷ 데이터에 따르면 뉴욕시에서는 2020년과 2021년에 반아시아 증오 범죄가 증가한 것으로 나타났습니다. 예를 들어, 뉴욕시에서 발생한 반아시아 증오 범죄는 2019년에 단 1건이었으나 2020년에는 27건으로, 2021년에는 131건으로 다시 증가했습니다. 뉴욕 경찰국(NYPD)은 2021년 12월까지 아시아계 주민을 대상으로 한 사건이 지난해보다 361% 증가했다고 보고했습니다.⁴⁸

그러나, 이렇듯 눈에 띄는 증가세는 여전히 반아시아 증오 범죄를 과소평가하고 있을 가능성이 있습니다. 일부 아시아계 뉴욕 주민들은 증오 범죄에 대한 기소, 처벌, 유죄 판결이 제대로 이루어지지 않아 신고의 필요성을 느끼지 못해 경찰에 신고하지 않는 경우가 있습니다.⁴⁹ 뉴욕 아시안 변호사 협회 (AABANY)는 2021년 1분기부터

⁴³ Stop AAPI Hate, *California State Policy Recommendations to Address AAPI Hate: A Starting Point for Taking Action*, Oct. 13, 2021, <https://drive.google.com/file/d/1uPFwB0ZbOoQnVs0FXPrIFtkIK3LLM41Y/view>.

⁴⁴ Ibid.

⁴⁵ New York State Division of Criminal Justice Services, “Hate Crime in New York State 2020 Annual Report,” Sept. 2021, <https://www.criminaljustice.ny.gov/crimnet/ojsa/FINAL2020-Domestic-Homicide-Report12-21.pdf>; Personal correspondence with New York Division of Criminal Justice Services, Mar. 21, 2023.

⁴⁶ New York State Division of Criminal Justice Services, “Hate Crime in New York State 2021 Annual Report,” <https://www.criminaljustice.ny.gov/crimnet/ojsa/hate-crime-in-nys-2021-annual-report.pdf>.

⁴⁷ Note: the NYPD uses the same definition for hate crimes and bias incidents: “A bias incident is any offense or unlawful act that is motivated in whole or substantial part by a person’s, a group’s or a place’s identification with a particular race, color, religion, ethnicity, gender, age, disability, ancestry, national origin, or sexual orientation (including gay, lesbian, bisexual, and transgender) as determined by the commanding officer of the Hate Crime Task Force.” New York State, “Hate Crimes by County and Bias Type: Beginning 2010,” <https://data.ny.gov/Public-Safety/Hate-Crimes-by-County-and-Bias-Type-Beginning-2010/6xda-q7ev> (accessed Feb. 15, 2023).

⁴⁸ Kimmy Yam, “NYPD reports 361 percent increase in anti-Asian hate crimes since last year,” *NBC News*, Dec. 10, 2021, <https://www.nbcnews.com/news/asian-america/nypd-reports-361-percent-increase-anti-asian-hate-crimes-last-year-rcna8427>.

⁴⁹ Nicole Hong and Jonah E. Bromwich, “Asian-Americans Are Being Attacked. Why Are Hate Crime Charges So Rare?” *The New York Times*, Mar. 18, 2021, <https://www.nytimes.com/2021/03/18/nyregion/asian-hate-crimes.html>.

3 분기까지 뉴욕시에서 발생한 233 건의 반아시아 증오 범죄를 분석한 결과, 단 7 건만이 증오 범죄로 유죄 판결을 받은 것이 나타났습니다.⁵⁰ 증오 범죄 기소에 관한 데이터와 문제점에 대한 자세한 논의는 해당 보고서의 2 장에 담겨 있습니다.

텍사스 공공안전부에 따르면, 편견에서 비롯된 반아시아 증오 범죄 비율은 2019 년 1%에서 2020 년 2.3%로, 2021 년에는 2.5%로 또다시 살짝 상승했습니다. 전반적으로 보고된 증오 범죄의 수가 적기 때문에, 휴스턴에서는 조사 기간 동안 공식적인 반아시아 증오 범죄가 크게 증가하지 않았습니다. 2019 년에 반아시아 사건이 한 건도 보고되지 않았던 휴스턴에서 2020 년 반아시아 증오 범죄의 비율이 FBI 데이터에서 4.7%, 텍사스 공공안전부 데이터에서 2.3%로 높아졌습니다.⁵¹ 이 두 출처 사이의 불일치는 연방과 주 또는 지역 데이터베이스 간의 보고 문제를 보여주며 증오 범죄의 규모를 제대로 파악하기 어렵습니다. 하지만, 두 출처 모두 전체적으로 증오 범죄와 반아시아 편견으로 인한 증오 범죄의 발생 건수가 모두 낮게 나타나고 있는데, 학자들은 이를 증오 범죄 건수를 정확하게 표시하기보다는 이런 범죄가 과소 보고되고 있는 특성을 반영하고 있다고 지적합니다.

캘리포니아에서는 팬데믹 기간 동안 증오 범죄 건수도 조사한 출처에 따라 다릅니다. 예를 들어, FBI 의 범죄 데이터 익스플로러 (CDE) 사이트에서는 2021 년에 73 건의 사건이 발생했다고 보고하는 반면, 캘리포니아 법무부에서는 1,763 건의 사건이 발생했다고 보고했습니다.⁵² 이러한 큰 차이는 FBI 에 보고하는 기관의 수가 해마다 변화하기 때문입니다. 예를 들어, 2020 년에는 캘리포니아 내 740 개의 법 집행 기관 중 732 개 기관이 데이터를 제공한 반면, 2021 년에는 캘리포니아 내 15 개 기관으로부터만 데이터를 제공받았습니다.⁵³ 이는 기관들이 2021 년 1 월부터 FBI 의 통일 범죄 보고(UCR) 시스템에서 국가 사건 기반 보고 시스템(NIBRS)으로 신고 통계를 전환하도록 의무화했기 때문일 수 있습니다.⁵⁴

2021 년 뉴욕에서 수집된 데이터에 따르면 FBI 가 보고한 편견에 의해 일어난 사건 건수가 주 자체보다 훨씬 적습니다. 이러한 차이는 각 기관이 NIBRS 데이터베이스를 통해 FBI 에

⁵⁰ Asian American Bar Association of New York, *Endless Tide: The Continuing Struggle to Overcome Anti-Asian Hate in New York*, May 2022,

https://cdn.ymaws.com/www.aabany.org/resource/resmgr/aavtf/Endless_Tide_Report_2022_FIN.pdf.

⁵¹ Federal Bureau of Investigation, “Crime Data Explorer,” <https://crime-data-explorer.app.cloud.gov/pages/home> (as of Dec. 31, 2022); Texas Department of Public Safety, Summary of Hate Crime Detail for Each ORI – All Agencies, <https://txucr.nibrs.com/Report/HateCrime>.

⁵² Federal Bureau of Investigation, “Crime Data Explorer,”

<https://cde.ucr.cjis.gov/LATEST/webapp/#/pages/explorer/crime/hate-crime>.

⁵³ Ibid.

⁵⁴ Federal Bureau of Investigation Interrogatory Responses to the U.S. Commission on Civil Rights, Mar. 15, 2023, pp. 3-4, [on file]; see also *infra* notes **Error! Bookmark not defined.-Error! Bookmark not defined.** (national data transition).

중요 범죄를 보고하지 않아 발생했을 가능성이 높습니다.⁵⁵ 2020년에는 주 내 595 개 법 집행 기관 중 559 개 기관이 데이터를 제공했습니다. 2021년에 FBI는 주 내 124 개 기관으로부터만 데이터를 받았습니다.⁵⁶ 텍사스는 2021년 FBI에 대한 보고가 감소하지 않았지만 뉴욕과 캘리포니아에 비해 중요 범죄 사건이 적게 보고되었습니다.⁵⁷

NIBRS 보고 데이터베이스로의 전환은 전국적인 범죄 정보를 보다 정확하게 파악하기 위한 것이었지만, 많은 관할권에서 이러한 전환에 어려움을 겪고 있으며 중요 범죄 데이터는 여전히 불안정한 상태입니다. 위원회의 질의 요청에 대해 FBI는 많은 법 집행 기관이 NIBRS에 중요 범죄 데이터를 제출할 수 없어 2021년 전국적으로 참여가 22% 줄어들었다고 보고했습니다.⁵⁸ 경찰서가 범죄의 동기가 편견에서 비롯되었는지 여부를 판단하는 방식과 경찰이 해당 정보를 연방 당국에 보고하는 방식에도 잠재적인 문제가 있습니다. 2020년에는 대도시의 약 25%가 중요 범죄를 신고하지 않았습니다.⁵⁹ 해당 연도에 중요 범죄가 단 한 건도 발생하지 않았다는 것은 “통계적으로 거의 불가능에 가깝기” 때문에, 보고에 문제가 있는 것을 보여주고 있습니다.⁶⁰ 또한 지역 및 주 수치는 정의 상의 문제로 인해 연방 수치와 차이가 있을 수 있습니다.⁶¹

연방정부도 헌법에 규정된 보호를 시행하고 중요 범죄로부터 개인을 보호하는 데 있어 중요한 역할을 담당하고 있습니다. 법무부 (DOJ)는 “모든’ 범죄 중에서 중요 범죄는 긴장을 조성하거나 악화시킬 가능성이 ‘가장’ 높으며, 이는 커뮤니티 전반의 인종 갈등, 민간 소요, 심지어 폭동을 유발할 수 있습니다,” 고 밝혔습니다.⁶² 2020년 5월, 16명의 상원 의원들이 법무부에 보낸 합동 서한에서 아시아 커뮤니티에 대한 차별, 괴롭힘, 중요 범죄의 급증에 대응하기 위해 법무부에서 수행한 조치에 대해 의회에 보고해 줄 것을 요청했습니다.⁶³ 해당 서한에 이어서, 메이지 케이 히로노 (Mazie K. Hirono) 상원 의원이 2021년 3월 23일에 COVID-19 중요 범죄 법안을 발의했고,⁶⁴ 리처드

⁵⁵ See *infra* notes **Error! Bookmark not defined.-Error! Bookmark not defined.** (discussing national data transition); see also, Federal Bureau of Investigation Interrogatory Responses to the U.S. Commission on Civil Rights, Mar. 15, 2023, pp. 3-4 [on file].

⁵⁶ Federal Bureau of Investigation, “Crime Data Explorer,” <https://cde.ucr.cjis.gov/LATEST/webapp/#/pages/explorer/crime/hate-crime>.

⁵⁷ U.S. Commission on Civil Rights, *In the Name of Hate: Examining the Federal Government’s Role in Responding to Hate Crimes*, Nov. 2019, pp. 179, <https://www.usccr.gov/files/pubs/2019/11-13-In-the-Name-of-Hate.pdf>.

⁵⁸ Federal Bureau of Investigation, Interrogatory Responses to the U.S. Commission on Civil Rights, Mar. 15, 2023, pp. 3-4 [on file].

⁵⁹ Beatrice Jin, “Biden signed a new hate crimes law – but there’s a big flaw,” *Politico*, May 20, 2021, <https://www.politico.com/interactives/2021/state-hate-crime-laws/>.

⁶⁰ *Ibid.*

⁶¹ See *infra* notes 845-849.

⁶² U.S. Dep’t of Justice, Community Relations Service, *Hate Crime: The Violence of Intolerance*, Dec. 2001, ¶4, https://www.justice.gov/archive/crs/pubs/crs_pub_hate_crime_bulletin_1201.htm.

⁶³ United State Senate, Letter to U.S. Department of Justice, May 20, 2020, <https://www.hirono.senate.gov/imo/media/doc/Letter%20to%20DOJ%20re%20anti-AAPI%20discrimination.pdf>

⁶⁴ 34 U.S.C. Chapter 305 or 34 U.S.C. §§ 30501-30507.

블루먼솔(Richard Blumenthal) 상원 의원은 2021년 4월 13일에 증오, 폭행 및 평등성 위협에 대한 국가적 반대에 관한 칼리드 자바라(Khalid Jabara)와 헤더 헤이어(Heather Heyer)의 법률(자바라 헤이어 증오 반대법)을 발의했습니다.⁶⁵ 두 법안은 모두 통과되었고 바이든 대통령은 2021년 5월 21일, 한 공동 법안의 일부로 법안에 서명했습니다.⁶⁶ 이 법안은 법무부에 반아시아인 증오 범죄에 대응하기 위한 다양한 프로그램과 이니셔티브를 시행할 것을 요구하고 있습니다. 여기에는 증오 범죄 사건의 신속한 검토, 인종 및 출신 국가와 같은 뚜렷한 특성에 따른 데이터 수집 및 분류, 교육 및 지원 프로그램 확대, 정부 핫라인 구축, 주 및 지방 정부 보조금 구축, 증오 범죄 예방, 해결 및 대응을 위한 법 집행 활동 및 범죄 완화 프로그램 실시 등을 포함하고 있습니다.⁶⁷

자바라 헤이어 증오 반대법 제정 1주년을 맞아 법무부는 편견에 의해 일어나는 사고를 예방하고 대응하기 위한 조치를 발표했습니다.⁶⁸ 이러한 조치에는 COVID-19 팬데믹 기간 동안 증오 범죄에 대한 인식을 개선하기 위해 보건복지부(HHS)와 협력하여 새로운 지침을 발행하고,⁶⁹ 주에서 운영하는 핫라인을 구축하기 위해 운영하고자 하는 프로그램에 대한 보조금 지원을 발표하고, 증오 범죄 방지 리소스 코디네이터 및 언어 액세스 코디네이터를 구성하는 것이 포함되었습니다.⁷⁰ 이 법안은 또한 법무부가 효과적으로 대응하고, 피해자와 커뮤니티를 위한 자원 파악을 모색했으며, 증오 범죄에 대응하기 위한 커뮤니티 단체의 협력을 구축하고자 했습니다.⁷¹ COVID-19 증오 범죄 법안과 자바라 헤이어 증오 반대법 제정 2주년을 맞아 법무부는 증오 범죄 및 사건을 방지하고 대응하기 위한 자원을 확대하기 위한 노력에 대해 요약한 자료표를 발표했습니다.⁷²

이러한 노력에도 불구하고 많은 정치인들과 아시아계 미국인 커뮤니티 단체들은 보다 효과적인 연방정부의 대응을 요구하고 있습니다.⁷³ 조치 중 일부에는 일반 시민들에게 반아시아 혐오에 맞서 대응할 수 있는 방법을 알려주는 자원을 마련하는 것도 포함되어

⁶⁵ *Id.*

⁶⁶ *Id.*

⁶⁷ *Id.*

⁶⁸ Department of Justice, Office of Public Affairs, Justice Department Announces New Initiatives to Address and Prevent Hate Crimes and Hate Incidents, Friday, May 29, 2022, <https://www.justice.gov/opa/pr/justice-department-announces-new-initiatives-address-and-prevent-hate-crimes-and-hate>.

⁶⁹ *Ibid.*

⁷⁰ *Ibid.*

⁷¹ U.S. Department of Justice: Combatting Hate Crimes, <https://www.justice.gov/opa/press-release/file/1428666/download>.

⁷² Dep't of Justice, "Fact Sheet: Justice Department Efforts to Combat Hate Crimes," May 20, 2023, <https://www.justice.gov/hatecrimes/spotlight/combating-hate-crimes>.

⁷³ See e.g., Rui Kaneya, "After a spike in anti-Asian hate crimes, the government response stalls," The Center for Public Integrity, Dec. 10, 2021, <https://publicintegrity.org/inside-publici/newsletters/watchdog-newsletter/spike-anti-asian-hate-crimes-response-stalls/>; Seashia Vang, "U.S. Government Should Better Combat Anti-Asian Racism," Human Rights Watch, Apr. 17, 2020, <https://www.hrw.org/news/2020/04/17/us-government-should-better-combat-anti-asian-racism>.

있습니다. 다른 대책에는 지역 법 집행 기관에 증오 사건 및 증오 범죄를 보다 적극적으로 신고하고, 증오 범죄 데이터를 수집하는 다양한 기관에 정보가 전달되는 것을 권장하는 내용이 포함되어 있습니다.⁷⁴ 또 다른 예로, 일반 시민들에게 아시아계 미국인 차별의 역사에 대해 교육하고 선출직 공무원들이 혐오 방지 법안을 통과시키도록 장려하는 프로그램이 제시되어 있습니다.⁷⁵

커뮤니티 이해관계자와 전문가들은 2021 년 COVID-19 증오 범죄 법안에서 승인된 대로 증오 범죄, 증오 사건, 시민권 차별 가능성,⁷⁶ 을 신고하는 데 대한 장벽을 줄이기 위해 언어 접근성을 높여야 한다고 주장하고 있습니다.⁷⁷ 또한 커뮤니티 단체에서는 반아시아 증오 범죄를 예방하기 위해 향상된 데이터 수집과 증오 사건에 대한 표준화되고 체계화된 이해가 필요하다는 의견을 밝혔습니다.⁷⁸ 예를 들어, 아시아인 아메리칸 정의 진흥 협회(AAJC)의 회장 및 상무 이사인 존 양(John Yang)은 다음과 같이 주장했습니다:

종합적인 데이터가 증오 범죄를 이해하고, 대응하고, 예방하는 데 필수적인 요소라는 점을 인지한 정의 진흥 협회는 다른 민권 옹호 단체들과 협력하여 법무부와 FBI 가 신속하고 정확한 데이터를 제공할 수 있는 NIBRS 의 전환을 완료할 수 있도록 많은 노력을 기울일 것을 요구하고 있습니다. 저희는 법 집행 기관이 FBI 에 보고하는 것을 의무화하는 방안을 검토하는 등 보고 및 데이터 수집 개선을 계속해서 주장하고 있습니다.⁷⁹

특정 커뮤니티에 대한 증오 범죄를 완전히 예방하고 근절하는 것은 불가능할 수도 있습니다. 하지만 이러한 범죄에 효과적으로 대응할 수 있는 전략을 개발하고, 신고 장벽을 낮추고, 데이터 수집을 확대하면 법 집행 기관과 위협을 느끼고 있는 커뮤니티 간의 신뢰를 구축할 수 있습니다. 더불어 증오 범죄의 심각성과 그것이 커뮤니티에 미치는 고통을 인식하는 것은 해당 문제에 대한 인식을 높이고 경찰과 사가 이러한 사건이 어디서 어떻게

⁷⁴ Tiffany Liu, “Texas ranks 4th in anti-Asian incidents; how to stop the hate,” *WFAA*, Mar. 23, 2021, <https://www.wfaa.com/article/news/local/texas/texas-ranks-4th-in-anti-asian-racist-incidents-how-to-stop-the-aapi-hate/287-6f10e1f8-64c4-4434-8be3-71fca2eb8a3e>; Vignesh Ramachandran, “What you can do to fight violence and racism against Asian Americans,” *PBS*, Mar. 18, 2021, <https://www.pbs.org/newshour/nation/what-you-can-do-to-fight-violence-and-racism-against-asian-americans>.

⁷⁵ Tiffany Liu, “Texas ranks 4th in anti-Asian incidents; how to stop the hate,” *WFAA*, Mar. 23, 2021, <https://www.wfaa.com/article/news/local/texas/texas-ranks-4th-in-anti-asian-racist-incidents-how-to-stop-the-aapi-hate/287-6f10e1f8-64c4-4434-8be3-71fca2eb8a3e>; Vignesh Ramachandran, “What you can do to fight violence and racism against Asian Americans,” *PBS*, Mar. 18, 2021, <https://www.pbs.org/newshour/nation/what-you-can-do-to-fight-violence-and-racism-against-asian-americans>.

⁷⁶ Stop AAPI Hate, *Righting Wrongs: How Civil Rights Can Protect Asian Americans and Pacific Islanders Against Racism*, May 2023, p. 19, <https://stopaapihate.org/wp-content/uploads/2023/05/23-SAH-CivilRightsReport.pdf>.

⁷⁷ S.937 – (COVID-19 Hate Crimes Act), <https://www.congress.gov/117/plaws/publ13/PLAW-117publ13.pdf>.

⁷⁸ Stop AAPI Hate, *Righting Wrongs: How Civil Rights Can Protect Asian Americans and Pacific Islanders Against Racism*, May 2023, p. 19, <https://stopaapihate.org/wp-content/uploads/2023/05/23-SAH-CivilRightsReport.pdf>.

⁷⁹ John Yang, President and Executive Director, Asian Americans Advancing Justice, Written Statement for *Anti-Asian Briefing*, Mar. 24, 2023, at 11 (hereinafter Yang Statement).

발생하는지 더 잘 이해할 수 있도록 지역, 주, 연방정부의 효과적인 대응을 개발하는 데 매우 중요합니다. 해당 보고서는 COVID-19 팬데믹 기간 동안 아시아계 미국인을 대상으로 한 증오 범죄에 초점을 맞추고 있지만, 증오 범죄는 아시아계 미국인에게만 국한되지 않으며 많은 소수 민족과 사회적 소외 계층에 영향을 미칩니다. 법 집행 기관이 증오 범죄에 대한 효과적인 법률과 대응책을 마련하면 이러한 행위는 용인되지 않는다는 메시지를 충분히 전달할 수 있습니다. 최초의 아시아계 미국인 부통령 카멀라 해리스(Kamala Harris)는 다음과 같이 말했습니다:

이러한 폭력은 갑자기 생겨난 것이 아니며, 새로운 것도 아닙니다. 제 삶과 경험을 통해 저는 증오가 어떻게 우리 커뮤니티에 스며들 수 있는지를 보았습니다. 증오가 어떻게 우리의 발전을 방해하는지 보았습니다. 그리고 사람들이 증오에 맞서 힘을 합치면 나라가 얼마나 강해질 수 있는지를 보았습니다. 진실은 여기에 있습니다. 미국에는 인종 차별이 존재합니다. 외국인 혐오, 반유대주의, 이슬람 혐오, 동성애 혐오, 성전환 혐오 등, 이 모든 것이 미국에 존재합니다. 때문에 불평등이 존재하는 모든 곳에서 이를 해결하기 위한 노력은 앞으로도 계속되어야 할 과제입니다.⁸⁰

이 보고서는 세 개의 장으로 구성되어 있습니다. 보고서의 1 장에서는 관련 연방 증오 범죄법에 대해 논의하고 아시안 차별의 역사적 배경을 간략히 설명하며 2019 년에서 2022 년까지 아시아계 사람을 대상으로 한 증오 범죄 및 증오 사건에 대한 국가 통계를 제시합니다. 2 장에서는 증가하는 증오 범죄에 대응하기 위한 지역 법 집행 기관의 조치를 설명하고, 신고 및 예방 관행을 검토하며, 현재 진행되고 있는 신고 및 예방 과제를 요약합니다. 3 장에서는 증오 범죄를 조사, 보고 및 기소하는 데 있어 연방정부의 대응을 살펴봅니다. 해당 보고서는 연구를 바탕으로 한 위원회 위원들의 조사 결과와 권고 사항으로 마무리됩니다.

⁸⁰ Barbara Sprunt, "Here's What The New Hate Crimes Law Aims To Do As Attacks On Asian Americans Rise," *NPR*, May 20, 2021, <https://www.npr.org/2021/05/20/998599775/biden-to-sign-the-covid-19-hate-crimes-bill-as-anti-asian-american-attacks-rise>.